Mit dem Haushalt politisch steuern!

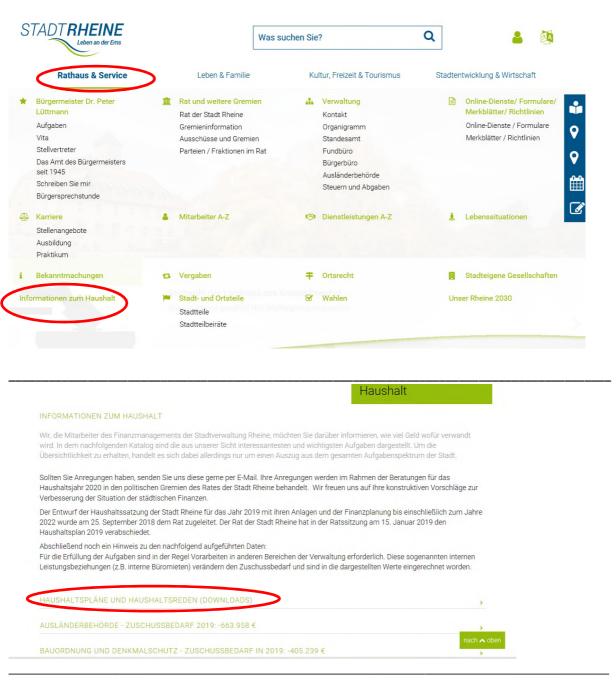
- Aber wo finde ich die relevanten Informationen -

Grundsätzliches

1. Fundstellen

Der Haushaltsplan kann auf der Homepage (<u>www.rheine.de</u>) oder aus dem Gremieninfoportal geöffnet werden.

a) Homepage (www.rheine.de)



HAUSHALTSPLÄNE UND HAUSHALTSREDEN (DOWNLOADS)

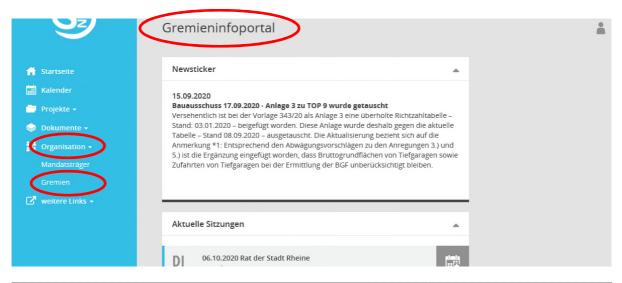
Die Haushaltssatzung 2020 mit ihren Anlagen ist zwischenzeitlich bei der Aufsichtsbehörde angezeigt worden und darf frühestens einen Monat nach der Anzeige bei der Aufsichtsbehörde bekannt gemacht werden. Dadurch erlangen die Haushaltssatzung 2020 und der Haushaltsplan 2020 Rechtskraft.

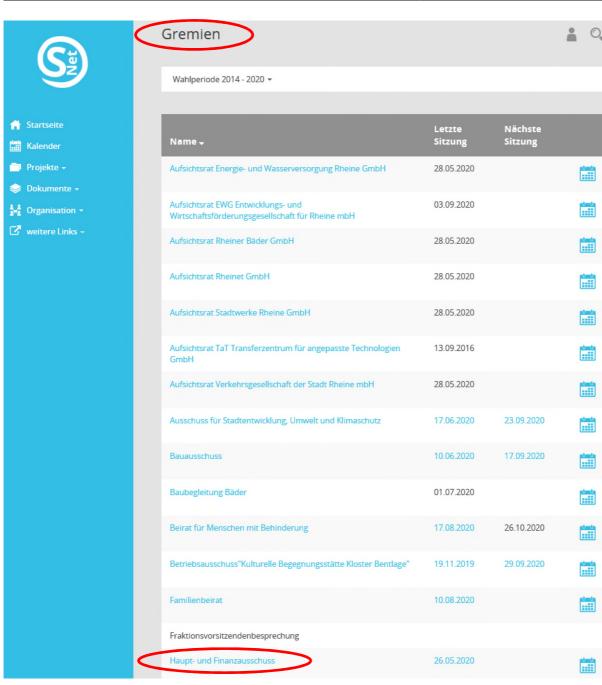
Bis zur Pelcanntmachung der neuen Haushaltssatzung gelten die Bestimmungen des § 82 GO NW zur vorläufigen Haushaltsführung.

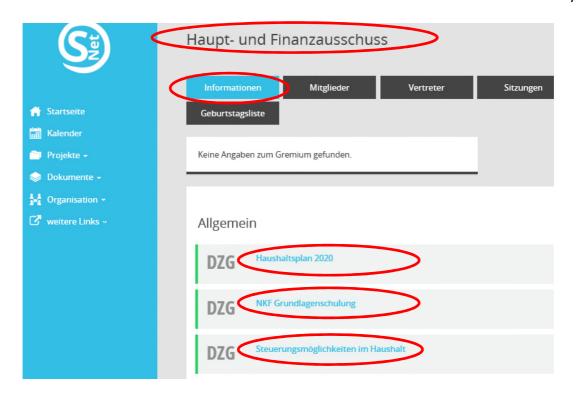
🔼 Haushaltsplan 2020, 4819 KB

- Haushaltsrede des Bürgermeisters zur Einbringung des Haushalts- und Investitionsplanes 2020 2023, 427 KB
- 🔁 Haushaltsrede des 1. Beigeordneten und Stadtkämmerers zur Einbringung des Haushalts- und Investitionsplanes 2020 2023, 330 KB

b) Gremieninfoportal







Exkurs: NKF

Um die Daten des Haushaltsplans zu verstehen, sind Kenntnisse im Neuen Kommunalen Finanzmanagement (NKF) erforderlich.

Informationen erhalten Sie u.a. im Gremieninfoportal unter HFA - Informationen: "NKF Grundlagenschulung"

Grundsätzliches:

§ 75 GO

Abs. 1 [...]Die Haushaltswirtschaft ist wirtschaftlich, effizient und sparsam zu führen.[...]

Abs. 2 Der Haushalt muss in jedem Jahr in Planung und Rechnung ausgeglichen sein. Er ist ausgeglichen, wenn der Gesamtbetrag der Erträge die Höhe des Gesamtbetrages der Aufwendungen erreicht oder übersteigt.

§ 79 GO:

Abs. 1: Der Haushaltsplan enthält alle [...] Erträge und [...] Einzahlungen, [...] Aufwendungen und [...] Auszahlungen [...].

Abs. 2: Der Haushaltsplan ist in einen Ergebnisplan und einen Finanzplan [...] zu gliedern.

Abs. 3: Der Haushaltsplan ist Grundlage für die Haushaltswirtschaft der Gemeinde.

Ergebnisplan:

Im Ergebnisplan werden Erträge und Aufwendungen dargestellt.

Finanzplan:

Im Finanzplan werden (investive) Einzahlungen und Auszahlungen dargestellt.

Erträge und Aufwendungen:

Als Ertrag oder Aufwand bezeichnet man den Wertezuwachs bzw. Werteverzehr, der einer Abrechnungsperiode (Haushaltsjahr) wirtschaftlich zuzurechnen ist.

Ein- und Auszahlungen:

Auszahlungen bezeichnen den Abfluss liquider Mittel.

Einzahlungen bezeichnen den Zufluss liquider Mittel.

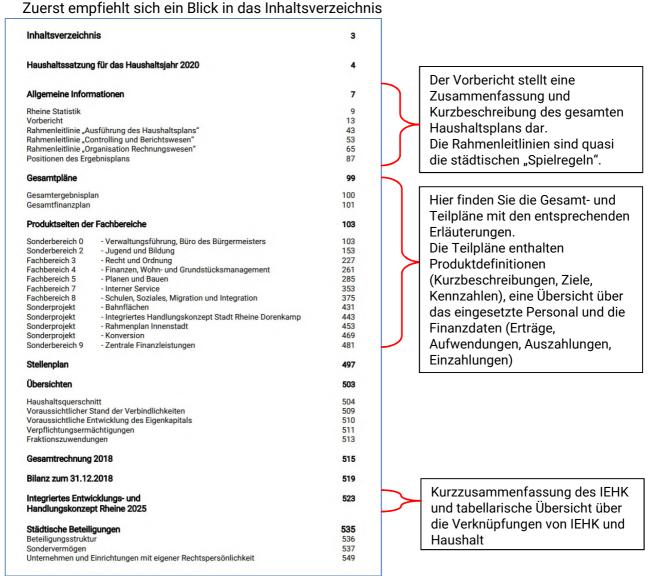
Unterscheidung zwischen konsumtiven und investiven Ein- und Auszahlungen:

Grundsätzlich ist eine Auszahlung investiv, wenn damit Vermögensgegenstände angeschafft oder hergestellt werden.

Insbesondere bei der Unterhaltung des vorhandenen Vermögens (Straßen, Gebäude) ist die Unterscheidung, ob eine Ein- bzw. Auszahlung investiv oder konsumtiv ist, nicht immer einfach. Von einer Investition ist immer dann auszugehen, wenn die Maßnahme zu einer Erweiterung, einer wesentlichen Verbesserung und/oder einer wesentlichen Verlängerung der Nutzungsdauer führt.

2. Der Haushaltsplan

a) Inhaltsverzeichnis



b) Die Gesamt- und Teilpläne

Der Gesamtergebnisplan und der Gesamtfinanzplan ergeben sich aus der Aufsummierung der jeweiligen Teilpläne.

Der Aufbau der jeweiligen Pläne ist grundsätzlich identisch: Kopfspalte

	Ergebnis	Ans	atz	Planung Folgejahre			
Ertrags- und Aufwandsarten	2019	2020	2021	2022	2023	2024	
	EUR	EUR	EUR	EUR	EUR	EUR	

Alle Pläne bilden 6 Jahre ab. Der Haushaltsplan 2021 enthält das Ergebnis des Vorvorjahres (2019) und die Planansätze von 2020 bis 2024.

<u>Berichtszeilen</u>

Die jeweiligen Berichtszeilen sind in den jeweiligen Gesamt- und Teilplänen identisch. Bei den Teilplänen werden jedoch nur die Berichtszeilen angedruckt, die auch eine Eintragung enthalten und bei den Teilfinanzplänen nur der Teil mit investiven Ein- und Auszahlungen.

Ergebnisplan

	Ertrags- und Aufwandsarten
1	Steuern und ähnliche Abgaben
2	+ Zuwendungen und allgemeine Umlagen
3	+ Sonstige Transfererträge
4	+ Öffentlich-rechtliche Leistungsentgelte
5	+ Privatrechtliche Leistungentgelte
6	+ Kostenerstattungen und Kostenumlagen
7	+ Sonstige ordentliche Erträge
8	+ Aktivierte Eigenleistungen
9	+/- Bestandsveränderungen
10	= Ordentliche Erträge
- 11	- Personalaufwendungen
12	- Versorgungsaufwendungen
13	- Aufwendungen für Sach- und
	Dienstleistungen
14	- Bilanzielle Abschreibungen
15	- Transferaufwendungen
16	- Sonstige ordentliche Aufwendungen
17	= Ordentliche Aufwendungen
18	= Ordentliches Ergebnis (= Zeilen 10
19	und 17) + Finanzerträge
	•
20	- Zinsen und sonstige Finanzaufwendungen
21	= Finanzergebnis (= Zeilen 19 und 20)
22	= Ergebnis der laufenden
	Verwaltungstätigkeit (= Zeilen 18 und
23	21) + Außerordentliche Erträge
24	- Außerordentliche Aufwendungen
25	= Außerordentliches Ergebnis (= Zeilen
23	23 und 24)
26	= Jahresergebnis (= Zeilen 22 und 25)
	Nachrichtlich: Verrechnung von
	Erträgen und Aufwendungen mit der
27	allgemeinen Rücklage + Verrechnete Erträge bei
	Vermögensgegenständen
28	- Verrechnete Aufwendungen bei
29	Vermögensgegenständen = Verrechnungssaldo (= Zeilen 27 und
23	28)
	-

Finanzplan

Ein- und Auszahlungsarten Steuern und ähnliche Abgaben + Zuwendungen und allgemeine Umlag + Sonstige Transfereinzahlungen + Offentlich-rechtliche Leistungsentget + Privatrechtliche Leistungsentgelte + Kostenerstattungen, Kostenumlager + Sonstige Einzahlungen + Zinsen und sonstige Finanzeinzahlur = Einzahlungen aus laufender Verwaltungstätigkeit	elte
2 + Zuwendungen und allgemeine Umlag 3 + Sonstige Transfereinzahlungen 4 + Offentlich-rechtliche Leistungsentget 5 + Privatrechtliche Leistungsentgelte 6 + Kostenerstattungen, Kostenumlager 7 + Sonstige Einzahlungen 8 + Zinsen und sonstige Finanzeinzahlun 9 = Einzahlungen aus laufender Verwaltungstätigkeit	elte 1
+ Zuwendungen und allgemeine Umlag + Sonstige Transfereinzahlungen + Offentlich-rechtliche Leistungsentgels + Privatrechtliche Leistungsentgelte + Kostenerstattungen, Kostenumlager + Sonstige Einzahlungen + Zinsen und sonstige Finanzeinzahlun = Einzahlungen aus laufender Verwaltungstätigkeit	elte 1
2 + Zuwendungen und allgemeine Umlag 3 + Sonstige Transfereinzahlungen 4 + Offentlich-rechtliche Leistungsentget 5 + Privatrechtliche Leistungsentgelte 6 + Kostenerstattungen, Kostenumlager 7 + Sonstige Einzahlungen 8 + Zinsen und sonstige Finanzeinzahlun 9 = Einzahlungen aus laufender Verwaltungstätigkeit	elte 1
2 + Zuwendungen und allgemeine Umlag 3 + Sonstige Transfereinzahlungen 4 + Offentlich-rechtliche Leistungsentget 5 + Privatrechtliche Leistungsentgelte 6 + Kostenerstattungen, Kostenumlager 7 + Sonstige Einzahlungen 8 + Zinsen und sonstige Finanzeinzahlun 9 = Einzahlungen aus laufender Verwaltungstätigkeit	elte 1
3 + Sonstige Transfereinzahlungen 4 + Offentlich-rechtliche Leistungsentgelte 5 + Privatrechtliche Leistungsentgelte 6 + Kostenerstattungen, Kostenumlager 7 + Sonstige Einzahlungen 8 + Zinsen und sonstige Finanzeinzahlur 9 = Einzahlungen aus laufender Verwaltungstätigkeit	elte 1
3 + Sonstige Transfereinzahlungen 4 + Offentlich-rechtliche Leistungsentgelte 5 + Privatrechtliche Leistungsentgelte 6 + Kostenerstattungen, Kostenumlager 7 + Sonstige Einzahlungen 8 + Zinsen und sonstige Finanzeinzahlur 9 = Einzahlungen aus laufender Verwaltungstätigkeit	elte 1
+ Offentlich-rechtliche Leistungsentgelte + Privatrechtliche Leistungsentgelte + Kostenerstattungen, Kostenumlager + Sonstige Einzahlungen + Zinsen und sonstige Finanzeinzahlur = Einzahlungen aus laufender Verwaltungstätigkeit	1
5 + Privatrechtliche Leistungsentgelte 8 + Kostenerstattungen, Kostenumlager 7 + Sonstige Einzahlungen 8 + Zinsen und sonstige Finanzeinzahlur 9 = Einzahlungen aus laufender Verwaltungstätigkeit	1
6 + Kostenerstattungen, Kostenumlager 7 + Sonstige Einzahlungen 8 + Zinsen und sonstige Finanzeinzahlur 9 = Einzahlungen aus laufender Verwaltungstätigkeit	
7 + Sonstige Einzahlungen 8 + Zinsen und sonstige Finanzeinzahlur 9 = Einzahlungen aus laufender Verwaltungstätigkeit	
Einzahlungen aus laufender Verwaltungstätigkeit	ngen
9 = Einzahlungen aus laufender Verwaltungstätigkeit	nnen
Verwaltungstätigkeit	9-11
Verwaltungstätigkeit	
10 I - Personalauszahlungen	
11 - Versorgungsauszahlungen	
12 - Auszahlungen für Sach- und	
Dienstleistungen	
13 - Zinsen und sonstige Finanzauszahlur	ngen
14 - Transferauszahlungen	
15 - Sonstige Auszahlungen	
16 = Auszahlungen aus laufender	
Verwaltungstätigkeit	
17 = Saldo aus laufender	161
Verwaltungstätigkeit (Zeilen 9 und 18 + Zuwendungen für	10)
Investitionsmaßnahmen	
19 + Einzahlungen aus der Veräußerung v	/on
Sachanlagen 20 + Einzahlungen aus der Veräußerung v	
Finanzanlagen	ron
21 + Einzahlungen aus Beiträgen u.ä.	
Entgelten	
22 + Sonstige Investitionseinzahlungen	
23 = Einzahlungen aus Investitionstät	igkei
24 - Auszahlungen für den Erwerb von	
Grundstücken und Gebäuden 25 - Auszahlungen für Baumaßnahmen	
•	
 28 - Auszahlungen für den Erwerb von beweglichem Anlagevermögen 	
27 - Auszahlungen für den Erwerb von	
Finanzanlagen	
28 - Auszahlungen von aktivierbaren	
Zuwendungen 29 - Sonstige Investitionsauszahlungen	
30 = Auszahlungen aus	
Investitionstätigkeit	
31 = Saldo aus Investitionstätigkeit (Z	eiler
23 und 30)	
32 = Finanzmittelüberschuss/-fehlbetr Zeilen 17 und 31)	ag (=
33 + Aufnahme und Rückflüsse	
Investitionskredite und wirtschaftlich	
gleichkommende Rechtsverhältnisse	
34 + Aufnahme und Rückflüsse	
Liquiditätskredite 35 - Tilgung und Gewährung	
Investitionskredite und wirtschaftlich	
gleichkommende Rechtsverhältnisse	
38 - Tilgung und Gewährung Liquiditätskre	edite
37 = Saldo aus Finanzierungstätigkeit	
38 = Anderung des Bestandes an eige	nen
Finanzmitteln (= Zeilen 32 und 37)	
39 + Anfangsbestand an Finanzmitteln	
40 = Liquide Mittel (= Zeilen 38 und 39	_

II. Steuerungsrelevante Daten

1. IEHK

Das integrierte Entwicklungs- und Handlungskonzept Rheine 2025 (IEHK) stellt <u>das</u> strategische Zielpapier dar.

Um der Wichtigkeit des IEHK Rechnung zu tragen, wurde und wird das IEHK im Haushaltsplan an mehreren Stellen thematisiert (Vorbericht, Teilpläne, Anlage). Im Vorbericht werden die "Entstehung" des IEHK Rheine 2025 und die erforderlichen Rahmenbedingungen beschrieben.

In den Produktbeschreibungen der Teilpläne werden die IEHK-Ziele benannt, deren Zielerreichung durch das Produkt unterstützt wird.

In einer Anlage wird schließlich eine Kurzzusammenfassung des IEHK abgebildet und eine Tabelle, die zeigt, welche Produkte die Zielerreichung des IEHK unterstützen:

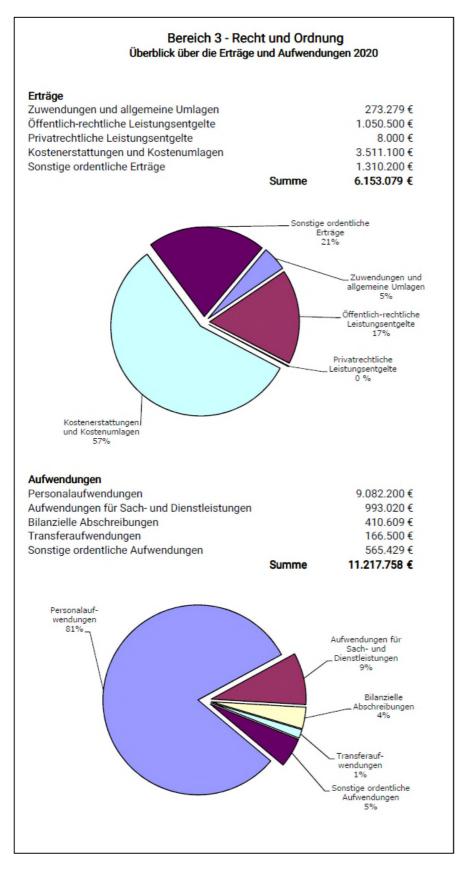
Einbindung in den Haushaltsplan

Die IEHK Zielerreichung wird durch folgende Produktbereiche / Produktgruppen / Produkte und Leistungen unterstützt:

IEHK-Ziel	Produktgruppe / Produkt					
	0601 Theater und Konzerte					
	0602 Kulturförderung					
	0603 Städtische Museen					
	0604 Stadtarchiv					
	2101 Förderung junger Menschen und Familien					
	2102 Förderung von Kindern in Tageseinrichtungen und Kindern pflege	ertages				
	2321 Volkshochschule					
1.1 Bildung	2322 Musikschule					
1.1 bildulig	2323 Stadtbibliothek					
	52 Gebäudemanagement					
	8101 Unterbringung, Beratung und Begleitung von Zuwandere	ern				
	8102 Förderung der Integrationsarbeit					
	8103 Hilfen für Asylbewerber					
	83 Soziale Transferleistungen					
	84 Soziale Einrichtungen					
	850 Bereitstellung schulischer Einrichtungen					
	851 Zentrale Leistungen für Schüler/innen					
	02 Verwaltungsführung, Informations- und Öffentlichkeitsa	rbeit				
	0603 Städtische Museen					
	07 Sportförderung					
	2101 Förderung junger Menschen und Familien					
	Förderung von Kindern in Tageseinrichtungen und Kinde pflege	ertages				
	2321 Volkshochschule					
1.2 Inklusion	2322 Musikschule					
1.Z IIIKIUSIOII	2402 Offene Behindertenarbeit					
	52 Gebäudemanagement					
	8101 Unterbringung, Beratung und Begleitung von Zuwandere	ern				
	8102 Förderung der Integrationsarbeit					
	8103 Hilfen für Asylbewerber					
	83 Soziale Transferleistungen					
	850 Bereitstellung schulischer Einrichtungen					
	851 Zentrale Leistungen für Schüler/innen					
1.2 Coort	07 Sportförderung					

2. Teilpläne mit Produktbeschreibung und Erläuterungen

Für alle Fach- und Sonderbereiche sind Kreisdiagramme mit den Ertrags- und Aufwandsarten dargestellt. Diese vermitteln einen ersten Überblick.



Es folgen der Teilplan des gesamten Fach- bzw. Sonderbereichs und anschließend die Teilpläne der zu diesem Fach- bzw. Sonderbereich gehörenden Produkte. Hier werden die Produktdefinitionen, Kennzahlen und das eingesetzte Personal angegeben.

Produktdefinition

Kurzbeschreibung

- A) Finanzmanagement (Beate Bülhof
 - Aufstellung Haushaltssatzung ui Überwachung und Steuerung de
- B) Zahlungsabwicklung (Ulrich Wilke
 - Liquiditätsmana
- Mahn- und Volls
- C) Beteiligungsmana
 - Vorbereitung und Unterstützung
 - Kreditmanagement Stadt als Steuerschuldner
 - Erstellung des Gesamtabschlus
- D) Steuern und Abgaben (Nadine Alk
- · Veranlagung zu Steuern (u.a. G
- Erhebung von Gebühren (u.a. Al E) Geschäftsbuchhaltung (Christiane
- Erstellung des Jahresabschlusse
- Abwicklung aller Geschäftsvorfäl

Verantwortlich

Jürgen Wullkotte Auftragsgrundlagen

Rats- und Fach

Ziele A) - Das Eigenl

Die Berich

Jahresero

mit welchen Zielen

- Sämtliche E) - Der Entwurf des Jahresabschlus
- Alle in der Geschäftsbuchhaltun

Zielgruppen

Beteiligungsunterneh Sonderbereiche, Fore

Fachausschuss: Haut

Die Ziele sind SMART (spezifisch, messbar, aktiv beeinflussbar, realisierbar, terminiert) formuliert. Sofern möglich, wird hier auf das IEHK Bezug genommen.

In der Kurzbeschreibung werden die wesentlichen

Aufgaben dargestellt. Die Frage "WAS wird da

gemacht" wird beantwortet.

Durch Angabe der Zielgruppe wird deutlich, für wen die Leistung erbracht wird.

Kennzahlen

Bezeichnung

Spitzenkennzahlen

- A) Eigenkapitalverzehr (Eröffnungsbilanz) in
- in welchen A) Abweichung Berich **MENGEN** zum Jahresabschlus
- B) Überschreitung Frist
- B) Durch Gesc
- D) beart vor F Deckun

mit welcher **ZIELERREICHUNG**

Zuschuss je Einwohner

Jedem Ziel (s.o.) sollte mindestens eine Kennzahl zur Messung der Zielerreichung zugeordnet sein. Durch Prognosewerte für die Folgejahre kann die geplante Entwicklung abgeleitet werden.

Personal

Bezeichnung

Anzahl Stellen davon Höherer Die davon Gehobener davon Mittlerer Die

Ergebnisplan

mit welchem **PERSONALEINSATZ**

Ansatz

Der Personaleinsatz und die Finanzmittel zeigen, mit welchen Ressourcen die Aufgaben erledigt bzw. Ziele erreicht werden sollen.

Bereich Finanzen, Wohn- und Grundstücksmanagement

Gruppe 42 Finanzen

Ergebnis Ertrags- und Aufw Finanzplan - Zahlungsübersicht

mit welchen FINIANZMITTEI N

2 + Zuwendungen und a			Ergebnis	Ans	atz					
4 + Öffentlich-rechtliche	Ei	n- und Auszahlungsarten	2019	2020	2021	2021	2022	2023	2024	
			EUR	EUR	EUR	EUR	EUR	EUR	EUR	
	Inves	titionstätigkeit								
	Einza	hlungen aus Investitionstätigkeit								
	22	Sonstige Investitionseinzahlungen	1.213.080,80	1.241.500,00	1.241.900,00	0,00	1.242.200,00	1.242.600,00	1.243.000,00	
	23	Summe (Einzahlungen aus Investitionstätigkeit)	1.213.080,80	1.241.500,00	1.241.900,00	0,00	1.242.200,00	1.242.600,00	1.243.000,00	
									•	

<u>Erläuterungen</u>

Die Erläuterungen erklären sämtliche relevante Inhalte und insbesondere Veränderungen.

Produktgruppe 41 - Grundstücksmanagement

Personal

Vergleich 2019 - 2020

	Stellen
Stand 2019	8,70
Veränderung	0,00
Stand 2020	8,65

Overheadanteile wurden innerhalb des Fachbereiches verschoben.

Deckungsgrad

Mit dieser Kennzahl wird der Anteil der Erträge an den Aufwendungen prozentual dargestellt.

Zuschuss je Einwohner

Beim Zuschuss je Einwohner wird das Teilergebnis (Berichtszeile 29) bezogen auf die Einwohnerin bzw. den Einwohner dargestellt.

Ergebnisplan

2 - Zuwendungen und allgemeine Umlagen = 17 TEUR

	2019 TEUR	2020 TEUR	2021 TEUR	2022 TEUR	2023 TEUR
Förderung Beförsterung	0	14	14	14	14
sonstige	4	3	3	3	3

Die Abwicklung der Beförsterung ist ab 2019 neu geregelt. Es werden hier die entsprechenden Fördermittel eingeplant

5 - Privatrechtliche Leistungsentgelte = 472 TEUR

	2019	2020	2021	2022	2023
	TEUR	TEUR	TEUR	TEUR	TEUR
Pachten von städt. Grund-					
vermögen	75	75	75	75	75
Erbbauzinsen	355	355	355	355	355
Jagdpachten	12	12	12	12	12
Vermietung und Verpachtung					
von Werbeflächen auf städt.					
Grundstücken	18	18	18	18	18
Verkaufserlöse für Holz	12	12	12	12	12

Die Stadt Rheine erzielt durch die Vermietung und Verpachtung städtischer Flächen Erträge. Teilweise befinden sich die verpachteten Flächen nur übergangsweise (z.B. zu Tauschzwecken) im städtischen Eigentum.

3. Unterjähriges Berichtswesen

In jedem Fachausschuss werden zu den Stichtagen 31.05. und 31.10. Berichte über die Haushaltsausführung eingebracht. Die Berichte enthalten Prognosen zum Jahresende.

4. Jahresabschlussberichte/Jahresabschluss

Neben dem förmlichen und genehmigungspflichtigen Jahresabschluss werden auch Jahresabschlussberichte in Form des unterjährigen Berichtswesens erstellt und in den jeweiligen Fachausschüssen zusammen mit dem Prognoseberichtswesen des aktuellen Jahres und der Haushaltsplanung der Folgejahre beraten.

III. Konkrete Steuerungsmöglichkeiten

1. Zeitpunkt

Je nach Vorhaben ist ein Eingriff in die Haushaltsplanung und Haushaltsausführung möglich. Fragen und Anregungen zum Haushalt können jederzeit an <u>beate.buelhoff@rheine.de</u> gesandt werden.

Insbesondere bieten sich jedoch die Fachausschussberatungen zum Haushalt im November und die Fachausschusssitzungen, in denen das Berichtswesen vorgelegt wird, an.

2. Einflussmöglichkeiten

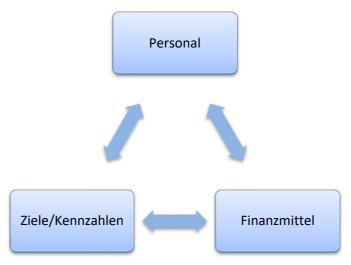
a) Finanzdaten

In den Fachausschussberatungen zum Haushalt (November – Dezember) können die Finanzdaten geändert werden. Teilweise können vertragliche oder gesetzliche Vorgaben eine Änderung einschränken bzw. verhindern.

b) Ziele und Kennzahlen

Die Produktbeschreibungen inkl. Ziele und Kennzahlen werden durch den Haushaltsplanentwurf öffentlich. In den Fachausschüssen (November – Dezember) können auch hieran Änderungen (z.B. neue bzw. geänderte Ziele) vorgenommen werden. Durch die Formulierung neuer bzw. geänderter Ziele kann einer Aufgabe eine größere oder kleinere Bedeutung gegeben werden.

Sofern Änderungen an Zielen und/oder Kennzahlen vorgenommen werden, sind immer auch die eingesetzten Mittel (Finanzmittel und Personal) an die geänderten Werte anzupassen.



Ergänzungswünsche zu dieser Handreichung nimmt <u>beate.buelhoff@rheine.de</u> gerne entgegen.