



Gebührenbedarfsberechnung: Abfallentsorgung 2023

Inhaltsverzeichnis

1	Prämissen für die Gebühren.....	2
2	Abfallentsorgungsgebühren	3
2.1	Kosten- und Ertragsdarstellung	3
2.2	Kostenverteilung auf die Abfallbehälter.....	4
2.3	Gebührensätze für Abfallbehälter	8
2.4	Einzelgebühren.....	10

1 Prämissen für die Gebühren

Für die Aufstellung der Gebührenbedarfsrechnung 2023 wird das Ist-Ergebnis 2021 als sichere Vergleichsbasis dargestellt. Die Kostenarten werden mit entsprechenden Indizes angepasst:

Materialkosten:	Index der Erzeugerpreise gewerblicher Produkte (Inlandsabsatz), Lange Reihe der Fachserie 17 Reihe 2 – Januar bis Dezember (Basismonat Mai)
Fremdleistungen:	Preisindex für Wohn- und Nichtwohngebäude, Instandhaltung und Straßenbau in NRW, Reihe: Straßenbau Index (Basismonat Mai)
Personalkosten:	Index der tariflichen Stundenverdienste im Produzierenden Gewerbe und im Dienstleistungsbereich, Spalte: Öffentliche Verwaltung (Basismonat Mai)
Sonstige Kosten:	Verbraucherpreisindex für NRW (Basismonat Mai)

Die Müllabfuhrgebühr 2023 wird nach folgendem Abfuhrplan kalkuliert:

Restmüll	jede 2. Woche
1,1 m ³ -Container	nach Bedarf
Bio-Müll	jede 2. Woche
Papiersammlung	jede 4. Woche
Sperrmüll	nach Bedarf

Die Gebührenermittlung erfolgt für die Hausmüllbehälter (MGB 80/120/240), die 1,1 m³-Container und die Biomüllbehälter getrennt.

Weiterhin werden folgende Gebührensätze für Einzelgebühren separat berechnet:

- Gebühr für die Änderung der Abfallbehältergröße bzw. Anzahl der Abfallbehälter für Rest- und Bioabfall sowie für die Auslieferung und Abholung eines Altpapierbehälters
- Gebühr für den Ersatz eines Müllsiegels
- Gebühr für eine Sonderleerung bei Fehlbefüllung
- Gebühr für die Grünanlieferung am Bauhof

2 Abfallentsorgungsgebühren

2.1 Kosten- und Ertragsdarstellung

Die in der Gebührenbedarfsrechnung für das Jahr 2023 zu berücksichtigenden Kosten und Erträge zeigen folgende Entwicklung:

	Ist 2021 [€]	Plan 2023 [€]
1 Sonstige Erträge	-668.101	-590.900
2 Materialkosten/Fremdleistungen	3.611.183	4.228.577
3 Personalkosten	2.118.669	2.279.268
4 Sonstige betriebliche Kosten	739.234	883.222
5 Kapitalkosten	408.164	566.609
Summe	6.209.149	7.366.776
6 Abwicklung Vorjahre	-366.482	-586.407
durch Gebühren zu decken	5.842.667	6.780.369

Wesentlicher Bestandteile der **sonstigen Erträge** sind die Erträge aus der Vermarktung von Altpapier. Die Papierpreise zeigten bis zum Jahr 2017 einen Anstieg (2016: 240 T€, 2017: 320 T€). Seit 2018 war eine Senkung des Preisniveaus zu verzeichnen, so dass die entsprechenden Erträge sich bis 2020 auf 117 T€ reduzierten. Aufgrund der aktuell sehr hohen Preise wird für 2023 ein Ertrag in Höhe von 460 T€ kalkuliert. Neben den Erträgen aus der Altpapiervermarktung ergeben sich zusätzliche Erträge im Bereich der Grünabfälle sowie aufgrund von Erstattungen für Dienstleistungen (131 T€).

Weiterhin werden **Material- und Fremdleistungskosten** von 4.229 T€ prognostiziert. Diese Entwicklung ist in erheblichem Maße durch Entsorgungskosten geprägt. In der Gebührenbedarfsrechnung für das Jahr 2023 sind Entsorgungskosten in Höhe von insgesamt 3.537 T€ enthalten. Diese setzen sich zusammen aus Gebühren für Anlieferungen von Müllmengen an den Entsorgungsanlagen des Kreises Steinfurt (Rest-, Sperr- und Biomüll), aus Kosten für die Sammlung, Sortierung und Verwertung sonstiger Abfälle (Altpapier, Holz, Metalle, Sondermüll, Grünabfall) und Transportkosten zu den kreiseigenen Entsorgungsanlagen.

Die Entsorgungskosten sind auf Basis der in 2021 entstandenen Müllmengen unter Berücksichtigung der aktuellen Gebühren des Kreises sowie einer Indizierung hochgerechnet worden und entsprechend in die Bedarfsrechnung 2023 eingestellt.

Neben den Entsorgungskosten bilden die Unterhaltungskosten für den Fuhrpark (Treibstoff, Ersatzteile) in Höhe von 355 T€ sowie die Fremdleistungen, Materialverbräuche und Mieten in Summe von 276 T€ weitere wesentliche Kostenblöcke.

Die **Personalkosten** für 2023 werden auf der Grundlage der Ist-Kosten 2021 unter Berücksichtigung tariflicher Kostensteigerungen und struktureller Veränderungen mit einer effektiven Steigerung von jeweils rd. 1,80 % für die Jahre 2022 und 2023 kalkuliert. Sie liegen geplant bei 2.279 T€.

Ein wesentlicher Bestandteil der **sonstigen betrieblichen Kosten** von insgesamt 883 T€ sind die Betriebsführungskosten der EWR und die Dienstleistungskosten der Stadt Rheine in Summe von 382 T€. Weitere wesentliche Kosten entstehen darüber hinaus durch eine vom Kreis Steinfurt erhobene Einwohnergrundgebühr für Entsorgungsleistungen (256 T€) sowie Versicherungs- (68 T€) und Beratungsleistungen (47 T€).

Bei den **Kapitalkosten**, die die kalkulatorischen Abschreibungen und die kalkulatorische Kapitalverzinsung umfassen, ergibt sich gegenüber 2021 eine Kostenerhöhung von 408 T€ in 2021 auf 567 T€ in 2023. Diese wird verursacht durch Käufe von Ersatzfahrzeugen und Containern. Die in der Gebührenbedarfsrechnung berücksichtigten kalkulatorischen Zinsen werden nach Maßgabe des OVG Urteils vom 17.05.2022 und des Gesetzesentwurfs zum KAG NRW vom 21.09.2022 separat für den Eigen- und Fremdkapitalanteil bestimmt. Der Eigenkapitalanteil verzinst sich mit einem Nominalzinssatz von 3,25 %, der sich aus dem 30jährigen Durchschnitt der Emissionsrenditen für festverzinsliche Wertpapiere ergibt. Der Fremdkapitalanteil verzinst sich mit einem Zinssatz von 2,18 %. Dieser ergibt sich aus der durchschnittlichen Fremdkapitalverzinsung der TBR des letzten abgeschlossenen Geschäftsjahres 2021.

Weiterhin sind im Rahmen der Verrechnung von **Überschüssen und Fehlbeträgen** aus Vorjahren im Kalkulationsjahr 2023 folgende Überschüsse und Fehlbeträge eingeflossen:

	Überschuss [€]	Jahr
Restabfall	34.315	2019
	258.996	2020
	121.381	2021
Gesamt	414.692	
Bioabfall	126.715	2020
Gesamt	126.715	
Container	45.000	
Gesamt	45.000	
Gesamt	586.407	

In den Gebührenbedarfsrechnungen der Folgejahre können bei der Restabfallentsorgung weitere Überschüsse in Höhe von 605 T€ zur Kostendeckung genutzt werden. Beim Bioabfall können in den Folgejahren Überschüsse in Höhe von 354 T€ in die Bedarfsrechnung einbezogen werden.

2.2 Kostenverteilung auf die Abfallbehälter

Die Kosten für 2023 verteilen sich wie folgt auf die einzelnen Gebührenbereiche:

	2023 [€]
Kosten Abfallentsorgung	
Restabfallbehälter und Säcke	4.286.177
1,1 m ³ -Container	485.782
Bioabfallbehälter	2.008.410
durch Gebühren zu decken	6.780.369

Die ermittelten Kosten werden in Behälter abhängige und Tonnage abhängigen Kosten¹ aufgeteilt:

- Behälter abhängige Kosten: Kosten, die direkt einem Abfallbehälter zugerechnet werden und unabhängig von der Behältergröße anfallen. Diese

¹ gerundete Angaben

Kosten werden entsprechend der erwarteten Behälterzahlen gleichmäßig verteilt.

- Tonnage abhängige Kosten: Kosten, die von der Behältergröße abhängig sind. Diese Kosten werden entsprechend dem erwarteten Behältervolumen aller Behälter und einem daraus gebildeten Literpreis auf die einzelnen Behälter verteilt.

Auf dieser Basis ergeben sich in 2023 folgende Kostenverteilungen:

Kosten 2023 [€] (inkl. anteilige Kosten Müllsäcke)	Tonnage abhängig	Behälter abhängig	Gesamt
Restabfallbehälter	2.524.582	1.761.595	4.286.177
1,1 m ³ -Container	365.137	120.645	485.782
Bioabfallbehälter	993.528	1.014.882	2.008.410

Für die weitere Verteilung auf die Einzelbehälter sind folgende Behälterzahlen eingeflossen:

Behälter	Plan 2023	
	[Stück]	[Liter]
Restabfall:		
Abfallbehälter (80 l)	12.315	25.615.200
Abfallbehälter (120 l)	6.234	19.450.080
Abfallbehälter (240 l)	3.388	21.141.120
Müllsäcke (in MGB umgerechnet)	3.900	273.000
Gesamt		66.479.400
1,1 m³-Container:		
14-täglich	265	7.579.000
wöchentlich	161	9.209.200
2 x pro Woche	39	4.461.600
4 x pro Woche	0	0
Gesamt		21.249.800
Bioabfall:		
Abfallbehälter (120 l)	17.953	56.013.360
Abfallbehälter (240 l)	1.945	12.136.800
1,1 m ³ -Container	50	1.430.000
Gesamt		69.580.160

Auf dieser Basis können die Behälter abhängigen Kosten pro Stück ermittelt werden:

- Restabfallbehälter (80 l/120 l/240 l):
(Anteiligen Kosten für die Müllsäcke bleiben unberücksichtigt.)

Behälter abhängige Kosten [€]	1.755.784
Anrechenbare Abfallbehälter [Stück]	21.937
Kosten je Abfallbehälter [€/Stück]	80,04



1,1 m³-Container:
(Gewichtung der Container aufgrund der Entsorgungshäufigkeit)

Behälter abhängige Kosten [€]	120.645
Anrechenbare Abfallbehälter [Stück]	465
Kosten je Abfallbehälter [€/Stück]	
nach Häufigkeit der Entsorgung:	
14-täglich	259,45
1 x pro Woche	259,45
2 x pro Woche	259,45
4 x pro Woche	518,91

▪ Bioabfallbehälter:
(Gewichtung der Container aufgrund höherer Gewichte)

Behälter abhängige Kosten [€]	1.014.882
Anrechenbare Abfallbehälter [Stück] (gewichtet)	20.048
Kosten je Abfallbehälter	
[€/Stück] nach Volumen	
Abfallbehälter (120 l)	50,62
Abfallbehälter (240 l)	50,62
1,1 m ³ -Container	151,87

Für die Ermittlung der Tonnage abhängigen Kosten werden die Kosten jeder Behälterart entsprechend dem erwarteten Behältervolumen [Liter] verteilt. Die so ermittelten Literkosten werden mit dem jeweiligen Behältervolumen multipliziert.

So ergeben sich für 2023 folgende Kosten je Liter²:

Behälter	Kosten [€]	Volumen [Liter]	Kosten [€/Liter]
Restabfallbehälter	2.524.582	66.479.400	0,038
1,1 m ³ -Container	365.137	21.249.800	0,017
Bioabfallbehälter	993.528	69.580.160	0,014

² Die Mengenangaben „Liter“ enthalten auch die Volumina der Müllsäcke.



Aufgrund der Behältervolumen und der Anzahl der Leerungen ergeben sich somit für 2023 folgende Kosten:

Behälter	Leerungen	Kosten [€/Liter]	Gesamt [€/Behälter]
Restmüll			
Abfallbehälter (80 l)	26	0,038	78,99
Abfallbehälter (120 l)	26	0,038	118,48
Abfallbehälter (240 l)	26	0,038	236,97
1,1 m³-Container			
14-täglich	26	0,017	491,44
1 x pro Woche	52	0,017	982,87
2 x pro Woche	104	0,017	1.965,74
4 x pro Woche	208	0,017	3.931,48
Biomüll			
Abfallbehälter (120 l)	26	0,014	44,55
Abfallbehälter (240 l)	26	0,014	89,10
1,1 m ³ -Container	26	0,014	408,38

Die Ermittlung der Gebühren für die blauen Müllsäcke erfolgt auf Basis folgender Berechnung:

Kosten je Müllsack [€/Stück]

+ Tonnage abhängige Kosten [[Kosten/Liter] x 70 Liter]

+ Behälter abhängige Kosten (Einkauf, Verteilung, Bereitstellung)

Daraus ergeben sich folgende Gebühren für die blauen Müllsäcke:

Blaue Müllsäcke	Gebühr [€/Sack]
Behälter abhängige Kosten	1,49
Tonnage abhängige Kosten	2,66
Gesamt	4,15

2.3 Gebührensätze für Abfallbehälter

Aufgrund der vorstehenden Berechnungen ergeben sich für das Jahr 2023 folgende Gebührenstrukturen:

Gebühren	Behälter abhängig [€]	Tonnage abhängige [€]	Gebühr [€/Behälter]
Restabfallbehälter			
Abfallbehälter (80 l)	80,04	78,99	159,03
Abfallbehälter (120 l)	80,04	118,48	198,52
Abfallbehälter (240 l)	80,04	236,97	317,00
Blauer Müllsack			4,15
1,1 m³-Container			
14-täglich	259,45	491,44	750,89
1 x pro Woche	259,45	982,87	1.242,32
2 x pro Woche	259,45	1.965,74	2.225,19
4 x pro Woche	518,91	3.931,48	4.450,39
Bioabfallbehälter			
Abfallbehälter (120 l)	50,62	44,55	95,17
Abfallbehälter (240 l)	50,62	89,10	139,72
1,1 m ³ -Container	151,87	408,38	560,24

Somit ergibt sich für den Zeitraum 2019 bis 2023 die nachfolgende Gebührenentwicklung:

Gebühren [€/Behälter]	2019	2020	2021	2022	2023	Abw. VJ [%]
Restabfall						
Abfallbehälter (80 l)	133,10	140,07	165,10	159,07	159,03	-0,03
Abfallbehälter (120 l)	167,13	173,34	202,75	198,62	198,52	-0,05
Abfallbehälter (240 l)	269,19	273,15	315,71	317,28	317,00	-0,09
1,1 m³-Container						
14-täglich	746,14	802,61	817,59	743,19	750,89	+1,04
wöchentlich	1.226,61	1.325,72	1.292,39	1.201,82	1.242,32	+3,37
2 x wöchentlich	2.187,56	2.371,95	2.242,00	2.119,07	2.225,19	+5,01
4 x wöchentlich	4.375,11	4.743,91	4.484,00	4.238,14	4.450,39	+5,01
Bioabfall						
Abfallbehälter (120 l)	92,19	94,85	97,96	95,83	95,17	-0,69
Abfallbehälter (240 l)	129,55	137,71	142,29	141,08	139,72	-0,96
1,1 m ³ -Container	506,92	548,86	567,25	566,55	560,24	-1,11
Blauer Müllsack	3,20	3,15	3,44	3,89	4,15	+6,68

Unter Berücksichtigung der vorgeschlagenen Gebührenänderungen beträgt die Gebührenbelastung (Restmüll- und Biomüllgebühr) für einen „Beispielhaushalt“ (4 Personen) im Jahr 2023 254,20 €.

Somit ergibt sich für den Zeitraum 2019 bis 2023 die nachfolgende Gebührenentwicklung für einen Beispielhaushalt:

Gebühren [€/Behälter]	2019	2020	2021	2022	2023	Abw. VJ [%]
Restabfallbehälter (80 l)	133,10	140,07	165,10	159,07	159,03	
Bioabfallbehälter (120 l)	92,19	94,85	97,96	95,83	95,17	
Gesamt	225,29	234,92	263,06	254,90	254,20	-0,27

Abschließend zusammengefasst ergeben sich für 2023 folgende Gebührensätze:

Gebühr [€/Behälter]	2023
Restabfall	
Abfallbehälter (80 l)	159,03
Abfallbehälter (120 l)	198,52
Abfallbehälter (240 l)	317,00
1,1 m³ Container	
14-täglich	750,89
1x wöchentlich	1.242,39
2x wöchentlich	2.225,19
4x wöchentlich	4.450,39
Bioabfall	
Abfallbehälter (120 l)	95,17
Abfallbehälter (240 l)	139,72
1,1 m ³ -Container	560,24
Blauer Müllsack	4,15

Es wird empfohlen, die Abfallentsorgungsgebühren ab dem 01.01.2023 entsprechend der vorstehenden Gebührenbedarfsberechnung zu beschließen.

2.4 Einzelgebühren

- Gebühr für die Änderung der Abfallbehältergröße bzw. Anzahl der Abfallbehälter für Rest- und Bioabfall sowie für die Auslieferung und Abholung eines Altpapierbehälters

	Einheit	Erläuterung	2023
	Durchschnittlicher Arbeitsaufwand [Min./Behälter]	Telefonannahme Auftragserteilung Austausch	25,00
*	Durchschnittlicher Stundensatz [€/Stunde]	inkl. Gemeinkostenzuschlag	62,46
=	Gebühr [€/Behälter]		26,03

- Gebühr für den Ersatz eines Müllsiegels

	Einheit	Erläuterung	2023
	Gebühr [€/Müllsiegel]	Dienstleistungskosten extern	5,90

- Gebühr für eine Sonderleerung bei Fehlbefüllung

	Einheit	Erläuterung	2023
	Durchschnittlicher Arbeitsaufwand [Min./Behälter]	Pro Leerung	60,00
*	Durchschnittlicher Stundensatz [€/Stunde]	inkl. Gemeinkostenzuschlag	62,46
=	Gebühr [€/Behälter]		62,46

- Gebühr für die Grünanlieferung am Bauhof

	Einheit	Erläuterung	2023
	Durchschnittlicher Arbeitsaufwand	[Min./Annahme] PKW (8kg)	2,00
*	Durchschnittlicher Stundensatz	[€/Stunde] inkl. Gemeinkostenzuschlag	62,46
+	kalkulatorische Abschreibungen	[€/8kg] Anteil Grünabfall Wertstoffhof	0,01
+	Entsorgungskosten	[€/8kg] Anteil Grünabfall Wertstoffhof	0,44
*	Durchschnittliche Menge Anlieferung	[kg/Anlieferung] PKW	8,00
*	Durchschnittliche Menge Anlieferung	[kg/Anlieferung] Kombi	16,00
=	Gebühr PKW	[€/Anlieferung]	2,50*
=	Gebühr Kombi	[€/Anlieferung]	5,00*

Somit ergibt sich für den Zeitraum 2019 bis 2023 die nachfolgende Gebührenentwicklung:

Gebühren [€/Leistung]	2019	2020	2021	2022	2023	Abw. VJ [%]
Änderung der Müllbehältergröße bzw. der Anzahl der auf dem Grundstück aufgestellten Abfallbehälter für die Restmüll-bzw. Biomüllsammmlung; Auslieferung oder Abholung eines Altpapierbehälters	12,75	20,85	21,89	25,45	26,03	+2,3
Ersatz eines Müllsiegels	5,90	5,90	5,90	5,90	5,90	0,0
Sonderleerung eines fehlerhaft befüllten Müllbehälters	23,45	62,04	63,88	61,09	62,46	+2,2
Grünanlieferung am Bauhof oder an der Moorstraße je						
PKW	2,50	2,50	2,50	2,50	2,50	0,0
PKW-Kombi	5,00	5,00	5,00	5,00	5,00	0,0

Abschließend zusammengefasst ergeben sich für 2023 folgende Gebührensätze:

Gebühren [€/Leistung]	2023
Änderung der Müllbehältergröße bzw. der Anzahl der auf dem Grundstück aufgestellten Abfallbehälter für die Restmüll-bzw. Biomüllsammlung; Auslieferung oder Abholung eines Altpapierbehälters	26,03
Ersatz eines Müllsiegels	5,90
Sonderleerung eines fehlerhaft befüllten Müllbehälters	62,46
Grünanlieferung am Bauhof oder an der Moorstraße je PKW	2,50
PKW-Kombi	5,00

Es wird empfohlen, die Einzelgebühren in der Abfallentsorgung ab dem 01.01.2023 entsprechend der vorstehenden Gebührenbedarfsberechnung zu beschließen.