

mittelstandsrelevante Vorschrift  $\boxtimes$ 

Nein

Ja

# Vorlage Nr. <u>532/09</u>

ветген:	2010 - 2013									
Status:	öffentlich									
Beratungsfo	olge									
Haupt- und F schuss	inanzaus-	01.12.2009	Berichterstattung durch:	Frau Dr. Kordfelder Herrn Lütkemeier						

ТОР	einst.	mehrh.	ja	nein	Enth.	z. K.	vertagt	verwiesen an:
Betrof	fene Pro	odukte						
						_		
		eitbildprojekt <i>i</i> skopzoptos	/Betrof	tene Mai	3nahme d	es Integ	rierten E	ntwicklungs.
шпа па	andiung	skonzeptes						
Finanz	ىيى مالمن	swirkungen						
ı ınanz	iciic Au	3WII Kurigeri						
⊠ Ja	[	Nein						
		Finar	nzierung				Ergänz	ende Darstellu
	tkosten	Objektbezogene	Eig	enanteil	Jährliche Fo	olgekosten		ekosten, Finanzierung Bige Abwicklung, Risik
der Mai	Bnahme	Einnahmen (Zuschüsse/Beiträge)					über- und auf	Berplanmäßige Mittelb
		(			kein	е	siehe Ziffe	e Deckungsvorschläge er der
	€	€		€		€	Begründu	
Dio für d	dio o a N	/laßnahme erford	lorlichon	Haushalts	mittal staba	n	4	
	_							
∐ be	im Produl	kt/Projekt	_in Höhe	von	_ € zur Verf	ügung.		
☐ in	Höhe von	n <u>nicht</u> zu	ır Verfügi	ung.				

Vorlage Nr. <u>532/09</u>

## Beschlussvorschlag/Empfehlung:

Der Haupt- und Finanzausschuss legt für die Aufstellung der Ergebnis- und Investitionsplanung 2010 – 2013 folgendes fest:

1. Für die Realsteuern gelten folgende Hebesätze:

Grundsteuer A = 192 v.H.Grundsteuer B = 401 v.H.Gewerbesteuer = 403 v.H.

- 2. Die Positionen des Ergebnisplanes des Bereichs 9 Zentrale Finanzleistungen werden entsprechend der beigefügten Anlage 1 zur Kenntnis genommen.
- 3. Die Gesamtpersonalaufwendungen werden für 2010 auf 26,259 Mio. € festgesetzt.
- 4. Im Ergebnisplan werden die Budgets der Fach- und Sonderbereiche entsprechend der in der Anlage 1 dargestellten Budgetübersicht als Obergrenze für die Budgetplanung festgelegt (vorbehaltlich der Änderungen durch Vermögenszu- und –abgänge bei bilanziellen Abschreibungen und Erträgen aus der Auflösung von Sonderposten).
- 5. Der Investitionsplan ist so auszugestalten, dass die Netto-Neuverschuldung folgende Beträge nicht übersteigt:

2010 = 0 T ∈ 2011 = 734 T ∈ 2012 = 377 T ∈ 2013 = 0 T ∈ 2013 = 0 T ∈ 2010 ∈

In diesem Rahmen sind die Maßnahmen und Projekte insbesondere unter den Zielsetzungen des Integrierten Entwicklungs- und Handlungskonzeptes (EHK) zu planen.

## Begründung:

Die Eckdaten zur Haushalts- und Finanzplanung 2010 – 2013 wurden unter folgenden Zielsetzungen entwickelt:

- 1. Keine Veränderung der augenblicklich geltenden Hebesätze für die Realsteuern
- 2. Budgetausweitungen im Ergebnisplan nur bei unabweisbarem Bedarf
- 3. langfristig: Abbau der Verschuldung kurzfristig: keine Netto-Neuverschuldung
- 4. Verhinderung eines Haushaltssicherungskonzeptes

Auf dieser Basis wurden auch die Budgetgespräche mit den Fachbereichen geführt. Die Ergebnisse sind in den anliegenden und mit den Fachbereichen abgestimmten Einzelübersichten festgehalten.

## I. Ergebnisplan

Haushaltsplan-Entwurf

 Zuerst wurden die Erträge und Aufwendungen des Teilergebnisplanes 9 – Zentrale Finanzleistungen unter Berücksichtigung der augenblicklichen Erkenntnisse überarbeitet. Die Ergebnisse sind in der nachfolgenden Tabelle dargestellt und werden im Anschluss daran erläutert.

Ergebnis

Haushaltsplan

Finanzplan

Grundsteuer A   137		2010	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Steuern und ahnliche Abgaben   60.688   63.210   55.655   57.916   60.991   64.118			T€	T€	T€	T€	T€	T€
Steuern und Ännliche Abgaben   60.688   63.210   55.655   57.916   60.991   64.118								
1   Steuern und ähnliche Abgaben   60.688   63.210   67.0716   60.991   64.118   67.0716   67.	Ber	eich 9 - Zentrale Finanzleistungen						
Grundsteuer A   9,829   9,927   1,0319   1,0325   1,0736   1,093		Ertrags- und Aufwandsarten		_				
Grundsteuer B Gewerbesteuer Gemeindeanteil a.d. Einkommensteuer Gemeindeanteil a.d. Umsatzsteuer Vergnügungssteuer Verspätungszuschlage Vergnügungssteuer Vergn	1	Steuern und ähnliche Abgaben	60.688	63.210	55.655	57.916	60.991	64.118
Gewerbesteuer		Grundsteuer A	137	137	137	137	137	137
Gemeindeantell a.d. Einkommensteuer		Grundsteuer B	9.829	9.927				10.951
Gemeindeanteil a.d. Umsatzsteuer   2.418   2.454   3.2587   2.638   2.702   2.765   4.702								24.951
Vergnügungssteuer								22.284
Hundesteuer Kompensationszahlung (Familienleistungsausgleich)								
Kompensationszahlung (Familienleistungsausgleich)   1.885   2.128   2.437   2.189   2.285   2.342   2.420   27.975   32.642   31.347   33.244   31.082   27.419   27.975   32.642   31.347   33.244   32.319   0   0   0   0   0   0   0   0   0								430
2 + Zuwendungen und allgemeine Umlagen Schlüsselzuweisung 28.763 27.419 27.975 32.642 31.347 33.248 27.219 27.419								
Schlüsselzuweisung	_			- 1				
Abrechnung Solidarbeitrag	2							
7         + Sonstige ordentliche Erträge         6.970         4.978         4.997         4.988         4.977         4.977           Konzessionsabgabe Energie- und Wasserversorung Zinsen für gestundete Steuern         50         70         100 <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td>								
Konzessionsabgabe Energie- und Wasserversorung   Zinsen für gestundete Steuern   50   70   100	_				- 1	- 1		0
Zinsen für gestundete Steuern   50   70   100   100   100   100   100   100   Verspätungszuschläge   1   1   1   1   1   1   1   1   1	/							
Verspätungszuschläge Investitionspauschale         1         1         1         1         1         1         1         1         1         1         0         0         0         0         0         0         0         0         0         0         0         0         0         0         0         1.150								
Investitionspauschale   1.731   0   0   0   0   0   0   1.15					100	100		100
Auflösung von Pensions- u. Beihilferückstellungen   864   1.150   1.					7	7		7
10   = Ordentliche Erträge   98.740   95.607   88.627   95.546   97.315   102.343     11   - Personalaufwendungen   406   0   0   0   0   0     12   - Versorgungsaufwendungen   2.892   3.043   3.108   3.108   3.108     15   - Transferaufwendungen   32.047   34.895   34.450   32.241   33.430   35.154     Gewerbesteuerumlage   4.032   4.449   3.691   3.821   4.050   4.272     Kreisumlage   27.150   29.578   29.906   27.567   28.527   30.025     Krankenhausinvestitionsumlage   865   868   853   853   853     85   85   853   853   853   853     17   = Ordentliche Aufwendungen   35.345   37.938   37.558   35.349   36.538   38.262     18   = Ergebnis Ifd. Verwaltungstätigkeit   63.395   57.669   51.069   60.197   60.777   64.081     19   + Finanzerträge   10   10   10   10   10     20   - Zinsen und sonstige Finanzaufwendungen   2.868   2.728   2.688   2.737   2.862   2.783     21   = Finanzergebnis   -2.858   -2.718   -2.678   -2.727   -2.852   -2.773     22   = Ordentliches Ergebnis   60.537   54.951   48.391   57.470   57.925   61.308				- 1	- 1		- 1	1 150
11       - Personalaufwendungen       406       0<	10							102.343
12       - Versorgungsaufwendungen       2.892       3.043       3.108       3.1								0
15       - Transferaufwendungen       32.047       34.895       34.450       32.241       33.430       35.154         Gewerbesteuerumlage       4.032       4.449       3.691       3.821       4.050       4.275         Kreisumlage       27.150       29.578       29.906       27.567       28.527       30.025         Krankenhausinvestitionsumlage       865       868       853       853       853       853         17       = Ordentliche Aufwendungen       35.345       37.938       37.558       35.349       36.538       38.262         18       = Ergebnis Ifd. Verwaltungstätigkeit       63.395       57.669       51.069       60.197       60.777       64.081         19       + Finanzerträge       10       10       10       10       10       10       10       10       10       10       10       10       10       2.783       2.862       2.783       2.862       2.783       2.688       2.737       2.862       2.783       2.678       2.727       -2.852       -2.773       2.862       2.773       2.862       2.773       2.852       -2.773       2.862       2.783       2.783       2.678       2.727       -2.852       -2.773       2.852<		3.		3.043	3.108	3.108	3.108	3.108
Gewerbesteuerumlage   4.032   4.449   3.691   3.821   4.050   4.272   27.150   29.578   29.906   27.567   28.527   30.025   27.150   29.578   29.906   27.567   28.527   30.025   27.150   29.578   29.906   27.567   28.527   30.025   27.150   29.578   29.906   27.567   28.527   30.025   27.567   28.527   30.025   27.567   28.527   30.025   27.567   28.527   27.567   28.527   28.	15		32.047	34.895	34.450	32.241	33.430	35.154
Kreisumlage   27.150   29.578   868   868   853   85		3.						4.272
Krankenhausinvestitionsumlage   865   868   853   85								30.029
18         = Ergebnis Ifd. Verwaltungstätigkeit         63.395         57.669         51.069         60.197         60.777         64.081           19         + Finanzerträge         10         10         10         10         10         10         10         10         20         2.737         2.862         2.783         2.862         2.783         2.862         2.737         2.862         2.783         2.862         2.773         2.862								853
19 + Finanzerträge         10         2.862         2.783         2.862         2.783         2.862         2.783         2.862         2.773         4.8391         57.470         57.925	17	= Ordentliche Aufwendungen	35.345	37.938	37.558	35.349	36.538	38.262
20       - Zinsen und sonstige Finanzaufwendungen       2.868       2.728       2.688       2.737       2.862       2.783         21       = Finanzergebnis       -2.858       -2.718       -2.678       -2.727       -2.852       -2.773         22       = Ordentliches Ergebnis       60.537       54.951       48.391       57.470       57.925       61.308         nachrichtlich Ergebnisplanung 2009-2012 Veränderung       59.558 62.441       65.429 -4.971       -7.504	_	= Ergebnis Ifd. Verwaltungstätigkeit	63.395	57.669	51.069	60.197	60.777	64.081
21 = Finanzergebnis       -2.858       -2.718       -2.678       -2.727       -2.852       -2.773         22 = Ordentliches Ergebnis       60.537       54.951       48.391       57.470       57.925       61.308         nachrichtlich Ergebnisplanung 2009-2012 Veränderung       59.558 62.441       65.429 -4.971       -7.504	19	+ Finanzerträge	10	10	10	10	10	10
22   = Ordentliches Ergebnis   60.537   54.951   48.391   57.470   57.925   61.308	20	- Zinsen und sonstige Finanzaufwendungen	2.868	2.728	2.688	2.737	2.862	2.783
nachrichtlich         Ergebnisplanung 2009-2012       59.558       62.441       65.429         Veränderung       -11.167       -4.971       -7.504								-2.773
Ergebnisplanung 2009-2012     59.558     62.441     65.429       Veränderung     -11.167     -4.971     -7.504	22	= Ordentliches Ergebnis	60.537	54.951	48.391	57.470	57.925	61.308
Ergebnisplanung 2009-2012 59.558 62.441 65.429 Veränderung -11.167 -4.971 -7.504		nachrichtlich						
Veränderung -11.167 -4.971 -7.504					59.558	62.441	65.429	
					-18,75%		-11,47%	

<u>Anm.:</u> Die Daten in der Spalte "Ergebnis 2008" entsprechen den Ansätzen des Haushaltsplans 2008

Für 2010 ist gegenüber der bisherigen Finanzplanung mit -11,167 Mio. € oder -18,75 % eine sehr deutliche **Verschlechterung des Ordentlichen Ergebnisses** zu verzeichnen. Gegenüber dem Vorjahr verschlechtert sich das Ordentliche Ergebnis des Bereichs 9 – Zentrale Finanzleistungen um -6,56 Mio. € oder -11,94 %. Ursächlich hierfür sind in erster Linie die Auswirkungen der Finanz- und Wirtschaftskrise, die jetzt auch die Kommunen voll getroffen haben. Dies führt zu erheblichen Einbrüchen bei den Erträgen,

insbesondere bei der Gewerbesteuer und beim Gemeindeanteil an der Einkommensteuer.

Die weitergehenden Prognosen erfolgten im wesentlichen auf der Basis der Orientierungsdaten des Landes für die Jahre 2010-2013 vom August 2009 und unter Berücksichtigung der Ergebnisse der regionalisierten November-Steuerschätzung.

#### Erträge

Bei den Realsteuern wurden für die gesamte Planungsperiode bis 2013 die aktuellen Hebesätze

Grundsteuer A 192 v.H.
Grundsteuer B 401 v.H.
Gewerbesteuer 403 v.H.

zugrundegelegt. Die Hebesätze liegen damit weiterhin deutlich unter den bisherigen Hebesätzen vergleichbar großer Städte in Nordrhein-Westfalen. Auch im Kreis Steinfurt sind vermehrt höhere Hebesätze festgesetzt (vgl. HFA-Vorlage Nr. 540/09 – Steuerkraftstatistik 2008).

Nach dem Leitfaden des Innenministeriums zur Haushaltssicherung müssen die Hebesätze der Realsteuern (Grundsteuern und Gewerbesteuer) bezogen auf die Gemeindegrößenklasse mindestens in Höhe des jeweiligen Landesdurchschnitts festgesetzt sein.

Bei der **Grundsteuer A** entspricht der Ansatz dem Aufkommen der letzten beiden Jahre. Der Ansatz für die Grundsteuer B ist der Ertragsentwicklung von 2009 angepasst worden (+ 190.000 €) und entsprechend der Orientierungsdaten mit einer jährlichen Steigerungsrate von 2 % berechnet worden.

Ausgehend von der augenblicklichen und bereits mehrfach in verschiedenen Gremien vorgestellten Ergebnisentwicklung für 2009 sind die Erträge aus der **Gewerbesteuer** um 6,2 Mio. € reduziert worden. Gerade bei diesem Ansatz besteht noch eine große Unsicherheit, ob aufgrund des Konjunktureinbruches weitere Anpassungen erforderlich sind. Auch wenn die Bundesregierung ab 2010 wieder mit ansteigenden gesamtwirtschaftlichen Wachstumsraten rechnet, wird sich das Gewerbesteueraufkommen erst mit einer zeitlichen Verzögerung erholen.

Der **Gemeindeanteil an der Einkommensteuer** wurde auf der Grundlage der landesweiten Ertragserwartung (November-Steuerschätzung) von 5,4 Mrd. € errechnet. Dies führt zu erheblich geringeren Erträgen als bisher angenommen (-3,2 Mio €).

Auch der **Gemeindeanteil an der Umsatzsteuer** wurde auf der Grundlage der landesweiten Ertragserwartung von 856 Mio. € errechnet. Daraus erge-

ben sich gegenüber der bisherigen Finanzplanung geringe Mehrerträge in Höhe von 48 T€.

Der Ansatz für die **Vergnügungssteuer** kann um 110 T€ auf 430 T€ angehoben werden, da in 2 Gebäuden jeweils mehrere Spielhallen neu eröffnet wurden.

Bei der Hundesteuer macht die aktuelle Ertragsentwicklung eine Reduzierung des Ansatzes um 7 T€ erforderlich.

Die Kompensationszahlung für Verluste durch die Neuregelung des Familienleistungsausgleichs wird nicht im Einkommensteueranteil erfasst. Sie wird als Zuweisung an die Gemeinden weitergegeben. Laut 2. Probeberechnung des Landesamtes für Datenverarbeitung und Statistik (LDS) zum inzwischen in den Landtag eingebrachten überarbeiteten Gesetzentwurf des Gemeindefinanzierungsgesetzes (GFG) 2010 hat das Land hierfür 710 Mio. € (einschl. 50 Mio. € Kinderbonus) vorgesehen. Unter Anwendung der Schlüsselzahl für den Gemeindeanteil an der Einkommensteuer wurde der Betrag von 2,437 Mio. € ermittelt. Das ist ein Plus gegenüber der bisherigen Finanzplanung von 245 T€.

Die **Schlüsselzuweisung** wurde ebenfalls auf der Basis der vorliegenden 2. Probeberechnung zum GFG 2010 angesetzt. Gegenüber den bisherigen Planungsannahmen im Haushaltsplan 2009 vermindert sich die Schlüsselzuweisung von 29,914 Mio. € um 1,939 Mio. € auf nur noch 27,975 Mio. €. Ein noch höherer Minderertrag entsteht nicht, da sich die Steuerkraftzahlen der Stadt Rheine – anders als im Vorjahr - schlechter entwickelt haben als im Landesdurchschnitt.

Das Landeskabinett hat am 17.11.09 den Entwurf eines Einheitslastenabrechnungsgesetzes beschlossen. Das Land will 251 Mio. € zur Verfügung stellen, um etwaige Rückforderungsansprüche auf der Basis dieses Gesetzes zu vermeiden. Laut Informationen des Städte- und Gemeindebundes soll es im Dezember eine erste Modellrechnung mit den Folgen für die jeweiligen Kommunen geben. Erst dann lässt sich abschätzen, ob und in welchem Umfang der städt. Haushalt dadurch betroffen wird.

Die **Konzessionsabgabe** ist der Unternehmensplanung 2009-2012 der Energie- und Wasserversorgung Rheine GmbH entnommen worden und entspricht den bisherigen Planungsansätzen. Anpassungen können sich noch aus der Unternehmensplanung 2010 – 2013 ergeben.

Die Erträge aus Zinsen für gestundete Steuern und aus Verspätungszuschlägen sind aufgrund der Entwicklung in 2009 um 30 T€ erhöht worden.

Die **allgemeine Investitionspauschale** ist bis einschließlich der Haushaltsplanung 2008 als sogenannter Sonderposten aktiviert und sofort in voller Höhe am Ende des Jahres aufgelöst worden. Dies ist aufgrund von Vorgaben der Landesregierung nicht mehr zulässig. Sie ist nunmehr konkreten Anlagegütern zugeordnet und wird zeitgleich mit deren Abschreibungen auf-

gelöst. Damit ist eine zeitgleiche Veranschlagung als Ertrag im Sonderbereich 9 – wie bereits 2009 - nicht mehr möglich.

Die Erträge aus der Auflösung von Pensions- und Beihilferückstellungen sind unverändert angesetzt worden.

#### *Zwischenergebnis*

Insgesamt sind die Ordentlichen Erträge gegenüber den bisherigen Planungsannahmen um 11,680 Mio. € oder 11,6 % gesunken. Gegenüber dem Vorjahr ist eine Verschlechterung von rd. 6,98 Mio. € oder 7,3 % zu verzeichnen.

## Aufwendungen

Bei den ausgewiesenen **Personalaufwendungen** in 2008 handelte es sich zum einen um Aufwendungen für bereits bewilligte Altersteilzeitfälle und zum anderen um gegengerechnete Auflösungen von Altersteilzeitrückstellungen. Für das Jahr 2009 betrug dieser Saldo 0. Aufgrund der aktuellen Rechtslage sind auch alle Ansätze ab 2010 auf 0 zu setzen.

Die **Versorgungsaufwendungen** setzen sich zusammen aus der Umlage an die Westfälisch-Lippische Versorgungskasse und aus den Beihilfen an die Pensionsberechtigten. Die Umlage für Beihilfen musste um 65 T€ angehoben werden.

Der geringere Ansatz bei der Gewerbesteuer führt auch zu einer Senkung der **Gewerbesteuerumlage** gegenüber dem Vorjahr um 0,76 Mio. € auf 3,69 Mio. €.

Bei der Berechnung der **Kreisumlage** wird ein **Hebesatz** von 34,8 % unterstellt. Der Haushaltsplanentwurf des Kreises geht allerdings von einem Hebesatz von 35,4 % aus. Ob und in welcher Höhe der Kreistag eine Änderung des Hebesatzes im Beratungsverfahren beschließen wird, bleibt abzuwarten. Für den städt. Haushalt würde ein Hebesatz von 35,4 % zu Mehraufwendungen von 516 T€ führen. Der Landschaftsverband Westfalen-Lippe hat in der Presse erklärt, seinen Hebesatz auf mindestens 15,6 % zu erhöhen. Diese Steigerung wäre noch durch den entsprechenden Aufwandsansatz im Haushaltsplanentwurf des Kreises gedeckt. Der Kreis hat allerdings angekündigt, weitere Erhöhungen der Landschaftsverbandsumlage über die Kreisumlage an die Gemeinden weiterzugeben. Die Höhe der Kreisumlage kann aus diesen Gründen den Haushalt der Stadt Rheine weiter belasten.

Im Finanzplanungszeitraum ist bei der Berechnung der Kreisumlage von einem um 0,5 %-Punkte niedrigeren Hebesatz ausgegangen worden, da sich die Beteiligung der Gemeinden an den Aufwendungen für kommunale Leistungen im Rahmen der Umsetzung des SGB II ab 2011 von 40 auf 50 % erhöhen wird.

Die **Krankenhausinvestitionsumlage** ist auf der Basis der derzeitigen Festsetzungen eingeplant. Dies führt gegenüber der bisherigen Planung zu einem Minderaufwand von 15 T€.

## Zwischenergebnis

Insgesamt haben sich die Ordentlichen Aufwendungen gegenüber den bisherigen Planungsannahmen um 423 T€ reduziert. Gegenüber dem Vorjahr ergibt sich eine Verbesserung von 380 T€ bzw. 1 %.

Die **Zinserträge und Zinsaufwendungen** sind auf der aktuellen Basis und unter Berücksichtigung des Kreditbedarfs aus dem bisherigen Investitionsplan fortgeschrieben worden. Hier sind nach endgültiger Festlegung der Eckdaten für den Investitionsplan noch Korrekturen erforderlich.

2. Die **Budgets der Fach- und Sonderbereiche** sind der nachstehenden Gesamtübersicht zu entnehmen.

Haushaltsplan-Entwurf	Ergebnis	Hausha	ltsplan		Finanzplan	
2010	2008	2009	2010	2011	2012	2013
	T€	T€	T€	T€	T€	T€
Budgetübersicht						
(Ordentliches Ergebnis ohne Interne Verrechnungen)						
Fach-/Sonderbereich						
0 Politische Gremien und Verwaltungsführung	-2.685	-2.873	-2.867	-2.866	-2.863	-2.863
1 Bildung, Kultur und Sport	-8.381	-9.212	-8.519	-8.365	-8.168	-8.168
2 Jugend, Familie und Soziales	-21.473	-24.522	-25.118	-26.304	-26.547	-26.691
3 Recht und Ordnung	-3.841	-4.188	-4.088	-4.143	-4.125	-4.125
4 Finanzen, Wohn u. Grundstücksmanagement			1.770	1.340	1.348	1.348
Finanzen (FB 4 alt)	3.531	2.669				
Wohn- u. Grundstücksmanagement (FB 8 alt)	-817	-684				
5 Planen und Bauen	-25.524	-25.284	-26.265	-26.468	-26.687	-26.563
7 Interner Service	-3.154	-3.403	-3.171	-3.205	-3.182	-3.202
Bahnflächen	-36	27	14	14	56	0
Veränderung Personalaufwand			-160	-160	-160	-160
Gesamtbudget	-62.380	-67.470	-68.404	-70.157	-70.328	-70.424
mach mich til ch						
<u>nachrichtlich</u> Ergebnisplanung 2009-2012			-67.470	-69.060	-69.324	
Veränderung			-934	-1.097	-1.004	
			-1,38%	-1,59%	-1,45%	

Es ist eine Budgeterhöhung gegenüber den bisherigen Planungsannahmen von 934 T€ oder 1,38 % zu verzeichnen.

Die Veränderungen sind je Fach-/Sonderbereich einzeln nachgehalten und den anliegenden Einzelübersichten (Anlage 2) zu entnehmen.

#### Ergänzende Anmerkungen:

Bei den Personalaufwendungen konnte (noch) keine produktscharfe Kalkulation und Zuordnung erfolgen. Die **Gesamtpersonalaufwendungen** für 2010 wurden auf der Basis des voraussichtlichen Ergebnisses des laufenden Jahres, den vereinbarten Tariferhöhungen, unter Berücksichtigung der jetzt bereits feststehenden oder absehbaren Personalzu- und –abgänge sowie der

obigen Erläuterungen zur Altersteilzeit ermittelt. Danach werden unter den augenblicklichen Tarif- und Besoldungsstrukturen voraussichtlich 26,259 Mio. € benötigt; das sind 160 T€ mehr als im derzeitigen Finanzplan vorgesehen sind (26,099 Mio. €). Weitere tarifliche Steigerungen ab 2011 sind nicht eingeplant.

Die Abschreibungen für Anlagegüter und die korrespondierenden Erträge aus der Auflösung von Sonderposten beruhen noch auf den bisherigen Planwerten. Sie werden im Rahmen der Aufstellung des Haushaltsplantentwurfes überarbeitet. Gleiches gilt für den Zinsaufwand für Kredite, der noch auf der aktuellen Basis und unter Berücksichtigung des Kreditbedarfs aus dem bisherigen Investitionsplan fortgeschrieben wurde.

Für die **städtischen Beteiligungen** (Stadtwerke, Technische Betriebe etc.) liegen noch keine beschlossenen Wirtschaftspläne vor. Diesbezügliche Änderungen sind deshalb in den obigen Werten noch nicht berücksichtigt. Nach derzeitigem Sachstand werden die notwenigen Beschlüsse aber bis zur Einbringung des Haushaltsplanentwurfes erfolgen und können bis dahin auch eingearbeitet werden.

### 3. Das **Jahresergebnis** nach dem Ergebnisplan stellt sich wie folgt dar:

Haushaltsplan-Entwurf	Ergebnis Haushal		ltsplan	Finanzplan		
2010	2008	2009	2010	2011	2012	2013
	T€	T€	T€	T€	T€	T€
Jahresergebnis	-1.843	-12.519	-20.013	-12.687	-12.403	-9.116
nachrichtlich						
Ergebnisplanung 2009-2012			-7.912	-6.619	-3.895	
Veränderung			-12.101	-6.068	-8.508	
			-152,94%	-91,68%	-218,43%	

Gegenüber den bisherigen Planungsannahmen ergibt sich somit ein um 12,101 Mio. € höherer Fehlbedarf in Höhe von 20,013 Mio. €.

Die Gemeindeordnung NW sieht im § 76 die verpflichtende Aufstellung eines Haushaltssicherungskonzeptes u.a. dann vor, wenn in zwei aufeinerfolgenden Haushaltsjahren geplant ist, den in der Schlussbilanz des Vorjahres auszuweisenden Ansatz der allgemeinen Rücklage jeweils um mehr als ein Zwanzigstel zu verringern. Diese Regelung gilt entsprechend auch für den Jahresabschluss. Für die Stadt Rheine liegt dieser Schwellenwert bei ca. 15 Mio. €/Jahr. Angesichts der aktuellen Erkenntnisse für das Jahresergebnis 2009 besteht die Gefahr, dass dieser Schwellenwert erstmals bereits für 2009 überschritten wird. Eine Überschreitung für 2010 wird aufgrund obiger Zahlen wohl nicht verhindert werden können. Auch wenn in 2011 und 2012 der Schwellenwert nach derzeitigem Stand knapp unterschritten werden kann, wäre die Stadt Rheine verpflichtet, schon jetzt ein Haushaltssicherungskonzept aufzustellen.

Nach dem Leitfaden des Innenministeriums zur Haushaltssicherung muss die Gemeinde auch alle Beteiligungen in die Konsolidierung einbeziehen. Auf die Beteiligungen sind die Maßstäbe der Haushaltskonsolidierung ebenfalls anzuwenden. Die Möglichkeit zur Reduzierung von Zuschüssen an die Beteiligungen bzw. eine angemessene Ausschüttung an den

kommunalen Haushalt ist bei der Aufgabenwahrnehmung, der Gestaltung der Leistungsbeziehungen und der Bilanzierung der Beteiligungen auszuschöpfen. Diesbezüglich führt der Kämmerer derzeit Gespräche mit den Geschäftsführungen und Vorständen aller städtischen Beteiligungen. Ergebnisse werden voraussichtlich bis zur endgültigen Aufstellung des Haushaltsplanentwurfes vorliegen.

## II. Investitionsplan

Im Teilinvestitionsplan 9 – Zentrale Finanzleistungen ist nur eine Einzahlung aus Investitionstätigkeit zu verzeichnen, die allgemeine Investitionspauschale. Der Ansatz von 1,701 Mio. € für 2010 basiert ebenfalls auf der 2. Probeberechnung des LDS zum GFG 2010. Das sind gegenüber den bisherigen Planungsannahmen 310 T€ weniger.

Haushaltsplan-Entwurf	Ergebnis Haushal		ltsplan	Finanzplan		
2010	2008	2009	2010	2011	2012	2013
	T€	T€	T€	T€	T€	T€
Teil-Investitionsplan					_	
Bereich 9 - Zentrale Finanzleistungen						
· ·						
Ein- und Auszahlungsarten						
18 + Zuwendungen für Investitionsmaßnahme	1.731	1.897	1.701	1.593	1.626	1.707
23 Einzahlungen aus Investitionstätigkeit	1.731	1.897	1.701	1.593	1.626	1.707
nachrichtlich					-	
<u>nacrinichiich</u> Investitionsplanung 2009-2012			2.011	2.088	2.190	
Veränderung			-310	-495	-564	
Ŭ			-15,42%	-23,71%	-25,75%	

1. Die Invesitionsbudgets der Fach- und Sonderbereiche sind der nachstehenden Gesamtübersicht zu entnehmen.

Haushaltsplan-Entwurf	Ergebnis	Hausha	Itsplan		Finanzplan	
2010	2008	2009	2010	2011	2012	2013
	T€	T€	T€	T€	T€	T€
Budgetübersicht						
Fach-/Sonderbereich						
0 Politische Gremien und Verwaltungsführung	-4	-8	-4	-4	-4	-4
1 Bildung, Kultur und Sport	-913	-772	-1.253	-587	-487	-487
2 Jugend, Familie und Soziales	-94	-124	-66	-65	-65	-65
3 Recht und Ordnung	-273	-270	-145	-230	-190	-600
4 Finanzen, Wohn u. Grundstücksmanagement			3.015	4.431	4.787	4.527
Finanzen (FB 4 alt)	3.281	3.613				
Wohn- u. Grundstücksmanagement (FB 8 alt)	2.940	2.096				
5 Planen und Bauen	-2.773	-8.633	-2.315	-6.217	-5.272	-5.484
7 Interner Service	-193	-193	-140	-140	-140	-140
Bahnflächen	-1.401	-267	-1.458	-1.330	-2.306	2.400
Kaserne Gellendorf	-206	-97	-3	-33	-220	0
Gesamtbudget	364	-4.655	-2.369	-4.175	-3.897	147
pachrichtlich						
<u>nachrichtlich</u> Investitionsplanung 2009-2012			-2.827	-2.088	-4.819	
Veränderung			458	-2.087	922	
•			16,20%	-99,95%	19,13%	

Die Veränderungen sind je Fach-/Sonderbereich einzeln nachgehalten und den anliegenden Einzelübersichten (Anlage 3) zu entnehmen.

2. Die Finanzierung der Investitionen kann die Stadt auch zukünftig nur unter Inanspruchnahme von Krediten sicherstellen. Der **Kreditbedarf** ergibt sich aus der nachstehenden Tabelle:

Haushaltsplan-Entwurf	Ergebnis	Haushaltsplan		Finanzplan		
2010	2008	2009	2010	2011	2012	2013
	T€	T€	T€	T€	T€	T€
Kreditbedarf	0	2.758	668	2.582	2.271	0
nachrichtlich						
Investitionsplanung 2009-2012			816	0	2.629	
Veränderung			-148	2.582	-358	
			-18,14%		-13,62%	

3. Die **Tilgungsleistungen** sind noch auf der aktuellen Basis und unter Berücksichtigung des Kreditbedarfs aus dem bisherigen Investitionsplan fortgeschrieben worden. Hier sind nach endgültiger Festlegung der Eckdaten für den Investitionsplan noch Korrekturen erforderlich.

Haushaltsplan-Entwurf	Ergebnis	Haushaltsplan		Finanzplan		
2010	2008	2009	2010	2011	2012	2013
	T€	T€	T€	T€	T€	T€
34 Tilgung von Darlehen	1.830	2.003	5.868	1.848	1.894	1.894
FB 2 (Ausgleichsabgabe Schwerbehinderte)		4	3	3	3	3
FB 5 (Holländer-Kaserne)		314	181	0	0	0
FB 8 (Kleingartenanlage Mesum)		2	2	2	0	0
SB 9 für Investitionen		1.683	1.727	1.843	1.891	1.891
SB 9 für Umschuldungen			3.955	0	0	0
Netto-Neuverschuldung	0	755	0	734	377	0
m a ab via b blich						
nachrichtlich			2.057	566	0	
Investitionsplanung 2009-2012			2.857		0	
Veränderung			-2.857	<i>168</i> 29.68%	377	
		Į.	-100,00%	29,08%		

Bei der zugrundegelegten aktuellen Investitionsplanung könnte in 2010 und 2013 nicht nur eine **Netto-Neuverschuldung** vermieden, sondern ein leichter **Schuldenabbau** ermöglicht werden.

#### III. Fazit

Die Weltfinanz- und –wirtschaftskrise hat erhebliche Anpassungen der bisherigen Planungsannahmen zur Folge gehabt. Das Ziel eines ausgeglichenen Haushaltes wird im gesamten Finanzplanungszeitraum nicht erreicht werden können.

Augenblicklich besteht die Gefahr, dass die Stadt Rheine erstmals ein Haushaltssicherungskonzept aufstellen muss. Alle Anstrengungen der nächsten Wochen sind darauf gerichtet, dies zu verhindern. Auf jeden Fall wird die Stadt Rheine sich in Zukunft nur noch auf das absolut Notwendige beschränken müssen. Auch wenn es gelingen sollte, die Haushaltssicherung (knapp) zu verhindern, wird die Stadt Rheine in den kommenden Jahren zum Haushaltsausgleich in erheblichem Maße den Verzehr des Eigenkapitals fortsetzen (müssen) und lebt damit weiterhin auf Kosten künftiger Generationen. Dies ist dauerhalt nicht hinzunehmen.

### Anlagen:

Anlage 1 - Gesamtübersicht Ergebnisplan

Anlage 2 - Änderungen Fachbereiche Ergebnisplan

Anlage 3 - Änderungen Fachbereiche Investitionsplan